联合国 S/PV.8859



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八五九次会议

2021年9月15日星期三上午10时10分举行

纽约

主席：	弗林先生	（爱尔兰）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	加斯里夫人
	印度	拉古塔哈里先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告(S/2021/784)

21-25320 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2021/784）

主席（*以英语发言*）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议:秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生、联合国人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任蕾娜·盖拉尼女士和民间社会活动人士梅雷卡耶·洛娜·南加女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/784，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（*以英语发言*）:主席先生，我感谢你今天给我机会向安理会通报南苏丹局势。

9月12日，南苏丹纪念了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》三周年。该协议提供了唯一广泛商定的、可借以实现南苏丹长期稳定与持久和平的框架。

我高兴地报告，自我于6月份作最近一次通报（见S/PV.8801）以来，出现了一些积极的事态发展。8月30日，我们看到重组后的议会就职，其成员已于8月2日宣誓就职。南苏丹历史性地任命了该国首位过渡期国民议会女议长和州委员会女副议长，显示出对增加担任领导职务的妇女人数的承诺。

现在必须重组国家以下各州立法机构，以补充这些积极步骤。这一事态发展可为启动和平协议设想的拖延已久的立法方案铺平道路。立法议程很广泛，包括通过国家宪法修订委员会已经编写的关于改革安全、金融、司法、宪政以及选举机构的优先法案。

当然，国民议会的重组为增强落实和平进程的紧迫感提供了机会。一个部长级工作队现已向司法部长和政府间发展组织（伊加特）提交一份关于制宪进程的法案。制宪进程是和平进程的一个重要基准，其本身也是一个至关重要的前进步骤。这应象征着所有南苏丹人就各种安排达成的一项社会契约，以便他们能够和平与和谐地生活在一起。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和联合国国家工作队正在与地方组织合作，确保宪法协商包容各方，听取政治精英以外、特别是基层的声音。

根据和平协议的规定，选举筹备工作应与制宪进程同时进行。需求评估组报告中提出的建议为南苏丹特派团提供技术支持、使选举进程更有可能做到自由和公平并得到所有人的接受提供了机会。基尔总统本人最近承认，公开和公平的选举对于南苏丹进行过渡至关重要。他强调说，选举筹备工作需要及早开始。

关于确切的时间表，各方没有共识。依据两次延长过渡期的情况看，最慷慨的解释是，选举将于2023年初举行。这将要求在2022年中后期完成选民登记。除非有充分的技术和政治准备，否则这一事件可能成为灾难，而不是全国性的转折点。出于这些原因，我们认为，安理会应尽一切可能鼓励有关各方，包括鼓励国际社会把注意力集中在这项任务上。

启动真相、和解和消除创伤委员会的协商进程是另一个重要的事态发展。这将促成公开承认过去的侵犯人权行为，并为支持冲突受害者奠定基础。这是消除创伤进而实现稳定的核心要素。

在我的最近一次通报中，我曾告知安理会，设立了一个由来自南苏丹政府和南苏丹特派团的高级代表组成的高级别协调委员会。这一安排改善了南苏丹特派团巡逻队的通行自由。因此，我们对运送

人道主义物资和服务的支持、我们自由前往热点地区的能力以及我们临时行动基地的再补给都有所改善。

我们肯定团结政府在执行协议第四章方面取得的进展。设想的经济改革意在提高宏观经济的稳定性和公共财政的透明度。新议会的首要任务之一将是通过预算。在世界银行、国际货币基金组织和联合国开发计划署的支持下，公共财政管理方面的努力使南苏丹得以解决工资拖欠问题和统一汇率。至关重要的是，应鼓励南苏丹政府保持这些努力，确保经济利益惠及全体南苏丹人民。

我们赞扬这些积极事态发展，同时铭记和平进程仍然面临重大挑战。

落实过渡期的安全安排对于协议的几乎每一个方面都至关重要。例如，只有一个公正、统一的安全机构才能保障选举进程。在执行过渡期安全安排方面缺乏进展现在是一个重大挑战。我们赞扬伊加特和重组后的联合监测和评价委员会努力鼓励各方就新的国家安全机构的统一指挥和控制架构达成共识。基尔总统本人做出保证称，此事很快就会商定好，目前驻在培训中心的军警人员也将很快毕业。我们鼓励各方作出妥协，以便不再拖延地实现这一至关重要的基准。

在执行过渡期安全安排方面步伐缓慢的一个不幸结果是，官方反对派即苏丹人民解放军反对派（苏人解反对派）内部发生了分裂。西蒙·加特韦克·迪阿尔将军、约翰逊·奥洛尼将军和托马斯·马博尔·杜尔将军领导的部队的脱离，以及这些团体与效忠里克·马沙尔的部队之间的冲突，将损害和平进程。在政治层面，这加剧了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》主要参加方——主要支柱——之间的不平衡。

至关重要的是，各方应搁置对抗性政治，作为一个团结政府开展工作，支持和平。出于这一原因，我同伊加特部长理事会和南苏丹总统一道呼吁这两个派别以和平与政治方式解决分歧。无论如何，南苏丹特派团都将密切监测苏人解反对派内部分裂的演变，因为这些分裂可在境内流离失所者营地内引发暴力。

有监督机构报告说，协议各方之间的战斗有所减少。虽然这一点值得肯定，但正如在大通季、坦布拉等地看到的那样，国家以下各州暴力有所增加，令人极为关切。这一情况因小武器扩散以及朱巴以外各州治理机构和安全机构资源不足而加剧。包括南苏丹特派团在内的各方一直在努力处理其中一些暴力问题。我们重申，南苏丹政府负有做出更多努力来保护平民的总体和首要责任，与此同时，我们正在增加我们在基层的介入，以促进社区和谐，并提供替代性法治机构。

把所有保护平民点重新指定为境内流离失所者营地的工作大体上是成功的，只有马拉卡勒除外，该地仍然是一个保护平民点。这一进程的积极成果之一是，我们在如何利用维和人员问题上有了更大的灵活性。增加临时行动基地和远程巡逻队的数量，使我们的维和部队得以在坦布拉、通季和科赫等热点地区提供安全存在，并为政治和解创造空间。我们还在扩大覆盖面，拓展运输技术，并延长雨季期间我们在部族间冲突地区存在的时间，以便把我们维和部队每年行动时间从6个月延长到全年12个月。

政府和南苏丹反对派运动联盟都将朱巴-尼穆莱公路安全无保障归咎于对方，这条公路是连接南苏丹及其南部邻国的干线。政府最近暂停参加圣艾智德团体牵头的会谈，指责南苏丹反对派运动联盟对平民在这条公路上遇袭负责，并据此指责它怀着恶意参加会谈。就我们而言，我们致力于支持圣艾智德团体的工作，将拒不签署和平协议的各方纳入该协议的框架。

我们感到关切的是，公民空间日益受限，新闻记者和民间社会团体领袖遭到拘留，互联网服务提供商在促进公民行动人民联盟呼吁非暴力抗议后被勒令停业。我们敦促和平进程的各参与方继续以尊

重和包容的方式共同努力，以扩大促进南苏丹内部对话的公民和政治空间。与此同时，对这一空间的限制不利于创造一种能够举行选举的环境。

我这里有介绍严峻人道主义局势的案文，但是，鉴于蕾娜·盖拉尼女士即将要作通报，现在仅有必要表示，我们惶恐不安地目睹到这些事态发展。我们特别关切的是，世界粮食计划署最近宣布，他们已耗尽今年的资源，在2022年之前不会向一些境内流离失所者和平民保护营分发口粮和食品。对于多达10万民众而言，此举将使依赖这种粮食援助者陷于饥荒，并加剧境内流离失所者和人道主义机构之间的紧张关系。

最后，我谨向安理会保证，南苏丹特派团致力于不断审查和改善我们干预措施的影响，泛而言之，是要支持南苏丹人民寻求持久和早该实现的和平。我感谢安理会成员给予我们的支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请盖拉尼女士发言。

盖拉尼女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我机会向安全理事会通报南苏丹的人道主义局势。2020年12月，安理会听取了粮食无保障状况不断恶化的情况通报。此前，安理会接到警告称，2020年9月，包括南苏丹在内一些国家的饥荒迫在眉睫（见S/PV.8761）。这是一年前的事情。

今天，我将向安理会通报当前的人道主义局势、人道主义应急行动的影响、持续导致粮食无保障和催生人道主义需求的因素，以及需要采取什么行动防止明年再次陷入饥荒边缘。

南苏丹人民目前粮食无保障的程度为独立以来之最。如秘书长特别代表所言，60%以上的民众粮食严重无保障。冲突、气候冲击、流离失所、2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的社会经济影响以及基础设施和基本服务投资不足的综合影响，使他们陷入更加严重的困境。目前，逾830万人需要人道主义援助，其中包括140万儿童。

联合国2020年12月估计，2021年4至7月，240万人面临粮食严重无保障的紧急状况——达到阶段综合分类4或以上。此外，在最严重的青黄不接时期，约10.8万人粮食严重无保障的状况已经到了灾难性的地步——阶段综合分类5。阿科博、南阿韦勒、皮博尔、东通季、北通季和南通季各县的民众预计进入第5阶段。这6地有5地的冲突是助长流离失所和造成生命、资产和生计损失的主要肇因，并对妇女和女孩造成格外大的影响。

人道主义应急行动进展如何，我们能否避免饥荒？人道主义机构在风险县扩大了多部门应急行动，并展现出非凡的决心，力求不撇下一个人不管，预先防止危机进一步恶化。1至6月，它们援助逾50万人。这种实质性的应急行动对于避免饥荒至关重要。人道主义人员防止了儿童因营养不良死于慢性病，得以为成千上万的民众提供了摆脱饥饿的活路。

当然，这一应急行动属于南苏丹更大规模援助行动的环节。1至6月，援助机构向全国约440万民众提供了食品、医疗和营养护理、水和环境卫生、保护支助及住所。

尽管取得了这些进展，但非国家武装团体和一些青年团体的行为变化有限，继续妨碍准入。自今年年初以来，4名援助人员以身殉职，170多名援助人员因安全威胁被迫搬迁。对人道主义设施的破坏和洗劫有增无减，包括洗劫价值超过100万美元的1000多公吨粮食。此外，对平民和人道主义车队的频仍袭击以及路边伏击，特别是在供应干线，包括特别代表提到的南部干线管道沿线的袭击，干扰了各种行动，致使本已脆弱民众必需品的价格上涨。

今年一个令人震惊的动向是武装青年干涉援助活动。人道主义人员赞赏政府在该问题上的支持和介入，并促进高级别联合特派团与该国部分地区的青年团体进行接触。非常感谢政府在这方面的领导

作用。人道主义人员也感谢联合国南苏丹特派团通过远程巡逻和在若干地方建立临时行动基地提供的支援，这为人道主义人员的准入提供了支持。

由于特别代表提到的地方暴力事件，出现了新的需求，从而进一步加剧这一富有挑战性的局面。例如，西赤道州的安全局势进一步恶化，导致8万民众流离失所，为数千人提供的援助中断。自年初以来，中赤道州的武装冲突，主要是与《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的非签署方以及其他武装派别的冲突，也造成逾12万人流离失所。

连续第三年的特大洪水进一步加大人道主义需求，迄今影响到近42万民众。预计未来几个月会有更多暴雨，因此，数千人将被迫离开家园，将需要援助和生计支援。南苏丹刚过青黄不接的时期，满怀希望迎接收获季节。此时，洪涝有可能减少增强粮食保障的机会，这可能导致明年再次出现粮食极度无保障的情形。

南苏丹17亿美元的人道主义应急计划为该国历史之最，但到位的资金仅为56%。中央应急基金和南苏丹人道主义基金是我们应急工作的重要工具。这些工具总计提供近1亿美元，用于支持粮食无保障教育和保护工作。

我感谢支持南苏丹人道主义行动的捐助方慷慨相助。会员国提供的慷慨帮助有助于避免饥荒。正如特别代表指出的那样，尽管迄今已划拨资源，但经费筹措挑战迫使世界粮食计划署（粮食计划署）自4月以来减少所有难民、平民和境内流离失所者保护营的口粮配给额，影响到70万民众。如上所述，10月，他们将被迫停止对其他境内流离失所者营地的支援，因为要重新分配物资，或者重新优先将这些物资划拨给民众处于饥荒边缘的县。如果资源到位，粮食计划署将恢复对这些营地10.6万受影响民众的援助。

南苏丹目前也在提防COVID-19疫情因德尔塔变异毒株的出现而反弹。由于卫生系统开展疫苗接种活动的能力面临挑战，疫苗接种率低，为缓解和防止病毒在南苏丹传播而采取的措施效果有限。

尽管我们今年防止了一场灾难，但在面临各种挑战的情况下，我们必须保持警惕，以确保明年南苏丹不会再次濒临饥荒。

展望未来，在2022年即将到来之际，我们在支持人道主义应急行动方面有何需要？

首先，所有有影响力的行为体都必须努力使暴力降级。大多数平民想要的是持久和平。虽然和平进程在南苏丹部分地区产生了实际影响，但正如安理会成员所听到的那样，和平进程进展缓慢，暴力仍在发生。

第二，人道主义工作者需要南苏丹政府继续提供支持，以便安全和不受阻碍地接触急需帮助的人。

第三，虽然我们的人道主义应急计划现在需要资源，以维持应急行动，但我们也敦促捐助方在2022年初大规模供资，以便我们能够未雨绸缪，因为预计需求会增加。

主席（*以英语发言*）：我感谢盖拉尼女士的通报。

我请洛娜女士发言。

洛娜女士（*以英语发言*）：获邀在本次专门讨论我挚爱的祖国局势的会议上向安全理事会通报情况，让我深感荣幸和惭愧。今天，我不是作为南苏丹民主参与、监测和观察方案秘书长，而是作为一位南苏丹公民和活动人士在安理会发言。

征得安理会成员的同意，我愿与大家一道强调本次会议的重要性，特别是在南苏丹人民面临许多与我国近期前景有关的不确定性和难题之际。

虽然我们赞赏有关方面采取步骤执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，但这些步骤大多微不足道、不一致、断断续续，且进展缓慢。各方似乎并未致力于全面执行《和平协议》，从

而导致过渡期延长，协议规定的关键治理改革受到延误。许多公民认为，拖延执行协议只符合政治精英的利益，但延长了群众的痛苦。因此，需要施加更大压力，呼吁迅速执行《和平协议》的文字和精神。

尚未愈合的创伤和持续的暴力使我国陷于支离破碎、流血不止的状态。在签署重振协议后，与国家层面政治冲突有关的暴力有所减少。矛盾的是，自2018年以来，我国几乎每个地区所谓的族群间冲突的规模和强度都有系统地增加，导致更多平民伤亡。妇女和女童尤其受到与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力的影响。这导致了持续的大规模流离失所，许多公民开始认为这是蓄意的。这方面的例子有Tambura/Yambio和Kitgwang的暴力和杀戮事件以及天主教修女和其他人在Nimule路被杀事件，以上仅举几例。我国几乎每个人都生活在对武装抢劫、性暴力和一切形式暴力的恐惧中，包括可能重新爆发涉及我国主要政治行为体的全面暴力冲突。

公民们不知道该相信谁。因此，重振后的民族团结过渡政府应加快整合部队，实施全面的安全部门改革和转型，并在不加歧视或偏袒的情况下灵活开展全国解除武装、复员和重返社会进程。

虽然正在采取步骤建立真相、和解和消除创伤委员会等过渡期司法机制，启动制宪进程，推进正在进行的公共财政管理和改革进程，但推迟处理多样性和族裔管理、消除创伤与和解、问责、改革以及转型等关键问题的趋势似乎很明显。领导层似乎不太愿意以包容和果断的方式处理这些问题。在这方面，我建议，这些重要进程应由尚未参加前一次过渡治理安排的独立和有声望的南苏丹人士领导，并让国际知名人士参与支持这一进程。

南苏丹发生的侵犯人权行为形式各异，从将士兵关在营地和训练营一年多，妇女几乎无法获得食物、水、住所、卫生设施和卫生材料，到民间社会、妇女团体、媒体和现在的私营部门令人生畏的运作环境，以及对结社自由的严重限制，以致举办讲习班和举行公共集会总是需要国家安全部门的许可，以上仅举几例。

8月30日，为阻止拟举行的抗议活动，政府动用了重型军事装备，并在朱巴街头部署士兵。因恐惧而选择在8月30日关闭商店的商人被罚款。这进一步恐吓了公民，加剧了创伤。最大的问题是:国家为什么要恐吓本国公民？

独立至今，没有一所小学或中学是通过国家预算拨款建造的，这或许很难让人相信。教育、卫生、水和道路似乎不是国家优先事项。青年失业率很高，妇女在很大程度上仍然被排除在国家进程之外。包括安全部门在内的公务员的工资是零星支付的，导致拖欠工资累计超过6个月、10个月甚至15个月。虽然采取了一些改革举措，如公共财政管理改革进程，以实现问责，但国家最高领导层需要拿出足够的政治意愿，需要建立独立的司法和立法机构，以支持进行问责的呼声，并使反腐败委员会和国家审计署等关键机构能够有效运作。

我与南苏丹各行各业的人接触，努力为2025年的南苏丹制定远景方案。基于这一接触，南苏丹人民继续提出以下问题。第一，我国何时结束临时性和过渡性治理？第二，在公民需要获得许可才能举行任何研讨会或公众集会的环境中，如何开展包容性、参与性、由人民推动的制宪进程？第三，我们如何才能为包容和更广泛地参与国家事务——包括妇女、青年和边缘化群体参与国家事务——开辟空间？

说了这么多，我想提出以下忠告和建议。

第一，按照3月通过的第2567（2021）号决议的精神，安全理事会应授权联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）支持进行关键的立法改革和包容各方的参与性制宪进程，协助南苏丹举行自由、公正、和平的选举。这会对我们有帮助。

第二，安理会应根据第2567（2021）号决议第3（a）㈦分段，授权南苏丹特派团向南苏丹政府的法

治和司法部门以及治理和问责部门提供能力建设、支持和便利。

第三，安理会应授权南苏丹特派团促进与南苏丹政府和民间社会或公民团体的定期接触，以建立信任并支持执行2018年重振和平协议。

我要提到的是，南苏丹人民为独立所作的抗争和牺牲是为了寻求解放，寻求建立一个人人享有正义、自由和繁荣的国家。然而，事实恰恰相反：就在我们发言之际，只有少数人享受到我们独立的成果。国家确实是脱离人民的。对提供服务方面的投资少之又少，国内也没有大型国家发展项目。提供基本服务的工作已经交给各个人道主义机构，我们由衷感谢它们的支持。如果领导层致力于该国的和平与稳定，南苏丹本可以做得更好，现在也能够做得更好。

主席（*以英语发言*）：我感谢洛娜女士所作通报。

我现在请想要发言的安理会成员发言。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我一如既往地感谢海索姆特别代表对南苏丹的奉献，感谢他今天非常及时的通报。我一如既往地赞扬盖拉尼女士在协调南苏丹人道主义应急行动方面的工作。我特别感谢南加女士有益、坦率的发言，感谢她向安理会提出宝贵建议。我们听到了他们的声音。

首先我要表示，美国重申支持南苏丹人民，我们重申坚定致力于支持南苏丹的主权、独立和领土完整。

过去两个月来，南苏丹政府重组了过渡期国民议会，并让议员宣誓就职。我们当然对此表示欢迎，这是和平进程向前迈出的一步，但我们继续敦促南苏丹领导人通过完成统一安全部队的结业部署、启动常设制宪进程、启用混合法院和其他过渡期正义机制、当然还有筹备自由和公正的选举，从而贯彻承诺，加快执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

美国注意到7月15日秘书长根据第2567（2021）号决议提交的报告（S/2021/661），其中评估了筹备南苏丹选举所需的安全、程序和后勤要求。追求包容、和平且反映南苏丹人意愿的自由、公平选举，对于向稳定、民主和自力更生的国家过渡至关重要。然而，在举行反映人民意愿的可信选举之前，必须在允许表达自由和为不同政见者提供空间的环境中开展包容、透明的宪法起草进程。

在听取了南加女士的发言后，我们当然赞同特别代表对政府继续努力限制政治反对派的关切，包括政府最近逮捕当地民间社会成员以及扼杀言论自由和结社自由。美国也越来越关切南苏丹各地国家以下各级旷日持久的暴力现象，这往往涉及庞大的、装备精良的武装团体。正如我们听到的那样，仅在过去一个月里，西赤道州坦布拉镇就有数万平民遭受敌对民兵间暴力的影响。坦布拉日益恶化的安全局势制造了40000多名境内流离失所者，中断了大约25000人的人道主义援助，并导致至少26人死亡，其中大多数是妇女和儿童。

与此同时，中赤道州部分地区的暴力仍在继续。8月22日，数百名身份不明的男子袭击了耶伊县的努埃尔难民营，在此期间，一个非政府组织运营的保健设施遭到洗劫破坏。有报道称卫生工作者遭到袭击和骚扰，可悲的是，有多名妇女被强奸。无数南苏丹人在袭击中丧生，正如南加女士提到，其中包括8月16日被枪手杀害的两名天主教修女。

儿童的安全和福祉也令人深感关切，因为坦布拉的冲突可能导致包括性暴力在内的性别暴力增加，尤其是针对女孩的性暴力，并导致武装团体强行招募和使用儿童兵，以及拒绝向有需要的儿童提供人道主义援助。

我们对西赤道州和中赤道州部分区域以及南苏丹其他地方遭受的普遍暴力表示谴责。美国呼吁南苏丹领导人立即采取有效措施，保护平民、人道主

义工作者、境内流离失所者以及妇女和儿童。我们还敦促政府追究那些对平民施虐者的责任。

正如我们听盖拉尼女士所说，人道主义援助形势依然严峻。已有价值100多万美元且南苏丹人民急需的人道物资被抢劫或烧毁。针对人道主义人员的持续抢劫、威胁和暴力袭击导致许多人道主义机构暂停行动，减少了对脆弱公民的救生援助。我们指出，那些袭击人道主义人员的人将会受到制裁。

最后我要说，美国仍然致力于帮助南苏丹人民，致力于与重振过渡政府、安理会其他成员和所有利益攸关方密切合作，为南苏丹和该区域带来和平与繁荣。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生（墨西哥）（*以英语发言*）：首先，我要感谢主席对安理会工作的热情欢迎之词。

我国代表团感谢海索姆特别代表、盖拉尼女士和南加女士极其有益的通报。

9月12日，我们纪念了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署三周年。尽管仍然存在重大挑战，但重组过渡期国民议会和启动设立真相、和解和消除创伤委员会的协商进程等进展表明了政府对和平进程的承诺。在这方面，墨西哥呼吁加快执行《重振和平协议》的规定，尤其是与安全问题有关的规定。

我们关切地关注苏丹人民解放运动（反对派）内部的暴力分裂对平民的影响。在这方面，我们敦促各派和平解决分歧，尊重停火，并确保在任何时候都保护平民。我们赞同政府间发展组织的意见，强调《重振和平协议》是和平的唯一框架。

最近几周，坦布拉出现了严重的冲突场面。因此，我们敦促国家和西赤道州领导人只选择谈判道路，并与联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）合作，在受暴力影响的族群之间建立信任。

我们希望，必要的联合部队最近毕业，将促使全国各地减少暴力，严格遵守国际人权法规范。我们确认，在该地区部署南苏丹特派团临时战略行动基地对于为人道主义工作人员创造必要条件、向6月份以来流离失所的5.8万多人提供援助至关重要。

大量性暴力、法外处决、绑架和任意拘留事件正在对妇女和女童产生格外严重的影响。因此，政府武装部队解决冲突中性暴力的行动计划等机制至关重要，但还需要做更多工作来确保问责制和弥补法治上的缺陷。

正如盖拉尼女士先前提到的那样，由于暴力、洪水、粮食不安全和2019冠状病毒病造成的健康危机，800多万人需要人道主义援助。这些指标表明局势悲惨：有400多万人流离失所、140万儿童严重营养不良，38万人受到雨季的影响。此外，人道主义工作者的条件很不安全，正在变得越来越危险。因此，我们呼吁政府紧急采取必要措施，确保安全和不受限制的人道主义准入。

《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的民主和包容精神必须体现在南苏丹政治生活的方方面面。在这方面，我承认，任命一名妇女担任过渡期国民议会议长是朝正确方向迈出的决定性的一步。然而，必须采取更具体的步骤来实现协议中设想的妇女占35%的配额。创造南苏丹妇女领导论坛等空间对于让妇女在所有政治进程中发声至关重要。她们的充分、平等和切实参与是不容商榷的。国家的未来取决于南苏丹所有男子和妇女的参与。

最后，我敦促南苏丹在独立十周年之际加倍努力，巩固过渡进程，确保举行真正民主的选举。副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦在最近访问南苏丹时，传达了致力于并支持和平进程的信息。我国支持这一信息，并重申全力支持南苏丹特派团极其重要的工作。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生通报联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）执行任务的情况以及南苏丹最近的事态发展。我也感谢联合国人道主义事务协调厅的蕾娜·盖拉尼女士和

民间社会活动人士洛娜·南加女士介绍有用的最新情况和见解。

南苏丹过去三个月的事态发展为执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》提供了动力。政治暴力有所减少，各方大体上忠实于《重振协议》。各政党的和平共处令人放心，为和平与稳定带来了希望。

南苏丹共和国总统和领导层采取了值得注意的步骤。任命州委员会新成员——其中有大量妇女代表，她们于8月宣誓就职——重组过渡期国民议会、任命首位女议长和作出新的政治任命确实都是积极迹象。我们鼓励立法会议和州委员会将重点放在亟需的立法工作上，以达到《重振协议》中规定的基准。

然而，最近在朱巴-尼穆勒公路上发生杀戮事件后，罗马倡议被中止执行，令人感到关切。必须优先重启会谈，恢复重振后的民族团结过渡政府和南苏丹反对派运动联盟之间的和解进程。我们也注意到，发起了旨在建立真相、和解和消除创伤委员会的协商进程。我们希望南苏丹领导人和各方努力在今后几个月内巩固这些积极进展。

令人鼓舞的是，经济改革不断改善该国的宏观经济稳定和公共财政状况，并有助于减轻2019冠状病毒病疫情的影响。

在安全方面，尽管局部地区的暴力活动有所增加，但停火仍在继续，这同样令人鼓舞。不幸的是，苏丹人民解放运动/解放军反对派的内部叛变、争端和斗争造成了人员伤亡。我们赞扬政府间发展组织（伊加特）为处理这一情况发挥的调解作用。

由于持续存在暴力，需要早日建立军队联合指挥部并使必要的联合部队毕业，这是该协议的一项关键内容。在这方面，我们支持南苏丹总统呼吁敌对派别停止敌对行动并保持合理距离，以防发生更多暴力事件。

我们赞赏过渡政府和南苏丹特派团继续合作，向境内流离失所者营地中的境内流离失所者提供保护，这些营地目前处于政府的控制之下。我们敦促南苏丹特派团在条件允许并符合其任务规定的情况下，继续推进马拉卡勒平民保护点的过渡工作。民众的人道主义需求正在增加，国际社会必须介入，以弥补预算资金的缺口。

我们仍然对违反《部队地位协定》的行为感到关切。过渡政府必须与南苏丹特派团主管部门合作，以积极主动的方式解决这一问题。我们谴责瞄准和袭击人道主义工作者和资产，包括在冲突地区抢劫人道主义物资的行为，这对行动产生了严重的负面影响。

自10年前南苏丹特派团成立以来，印度一直是其最大的部队派遣国之一。上个月，印度与联合国合作推出了“UNITE Aware”平台并为此做出了贡献，该平台最初用于四个联合国维和特派团，其中有可能包括南苏丹特派团。我们坚信，当代维和工作必须依托一个有助于联合国维和行动在复杂环境中执行任务的强大的技术和创新生态系统。

南苏丹特派团的印度特遣队也在为南苏丹人民的可持续发展和福祉做出贡献。印度营本月组织了计算机培训和兽医援助营地。在南苏丹特派团服役的135名印度同胞在琼莱州和大皮博尔行政区表现突出，最近获得了联合国奖章，令人极为自豪。我借此机会向印度维和人员尤夫拉吉·辛格下士和伊万·迈克尔·皮卡尔多先生致敬，他们今年在执行任务时表现出大无畏的献身精神，去世后被授予享有盛誉的达格·哈马舍尔德勋章。

最后，10年前，印度与安理会其他成员一道，于2011年7月9日欢迎南苏丹加入国际大家庭。在南苏丹成为独立、主权国家十周年之际，印度向该国政府和人民表示祝贺。

我们认为，在这一变革阶段，南苏丹需要国际社会，包括伊加特、非洲联盟和联合国的的全力支持。印度这方面将继续支持南苏丹及其人民。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我们注意到秘书长的全面报告（S/2021/784），并感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆、人道主义事务协调厅的蕾娜·盖拉尼女士、以及洛娜·南加女士所作的通报。我们感谢并欢迎南苏丹常驻代表、我们的同事阿奎伊·博纳·马尔瓦尔大使参加会议。

三天前，南苏丹纪念《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署三周年。那是在庆祝该国独立十周年的背景下进行的。在这些重要时刻，A3+1谨向南苏丹人民表示祝贺，这是一次全国反思的机会，我们希望这将标志着采取果断行动结束武装冲突的一个转折点。

A3+1赞扬南苏丹各方最近在执行重振和平协议方面取得进展。重组后的过渡期国民议会和州委员会的开始运作、监督和协调过渡期正义和司法改革的工作队的成立、常设制宪进程的启动、以及建立真相、和解与愈合创伤委员会的协商进程，都是值得称赞的积极步骤。

我们期望，新议会将迅速颁布必要的立法，以便进一步加快执行重振和平协议，并加强正在进行的改善治理、提供急需公共服务和切实解决不安全问题的努力。

A3+1也欢迎各方努力实现治理机构中的商定性别代表性。我们赞扬任命南苏丹议会第一位女议长的历史性举措，并鼓励各方继续致力于包容性原则，落实已商定的起码35%的妇女参与名额以及青年代表名额。

尽管已取得这些成果，但A3+1仍对南苏丹部分地区持续发生武装暴力事件的报道深感关切。越来越多的族裔间冲突、苏丹人民解放运动/解放军反对派之间的战斗、以及非签署方的活动都违反了停止敌对行动和永久停火协议。我们认为这是不可接受的，并再次呼吁各方立即停止暴力，重新承诺停止敌对行动并遵守永久停火。

A3+1赞赏地注意到政府间发展组织（伊加特）针对南苏丹安全局势迅速采取行动。我们欢迎6月和8月举行的伊加特部长理事会第七十二次和第七十三次特别会议的成果、以及苏丹总理兼伊加特主席阿卜杜拉·哈姆杜克先生阁下对朱巴的后续访问。我们敦促政府和各方毫不拖延地迅速执行伊加特的各项建议和决定。

我们也再次呼吁各方加紧努力，加快落实商定的过渡期安全安排，以期尽量减少暴力机会。这包括部署必要的联合部队、实施解除武装、复员和重返社会进程、以及完成战略防御和安全审查。

我们作为安全理事会成员和南苏丹之友的作用应该是鼓励取得进展，为执行重振和平协议提供急需的外交、技术和财政支持。

关于南苏丹严峻人道主义局势的报道令人担忧。然而，令人鼓舞的是，政府继续为境内流离失所者以及越来越多的回返者提供必要的保护。我们感谢在南苏丹运作的所有人道主义机构提供援助，并敦促国际伙伴继续提供急需的人道主义支持，以解决现有的短缺。此外，我们敦促政府采取适当措施，确保所有人道主义工作者和机构的安全、保护和保障，并为安全、高效地向所有有需要者运送人道主义援助提供必要的便利。

最后，A3+1赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）继续支持南苏丹人民努力实现国家和平与稳定。我们从秘书长的报告中注意到，特派团继续发挥其应有的作用，提供重要保护、技术援助和能力建设，以支持执行重振和平协议。我们呼吁南苏丹特派团领导层充分利用第2567（2021）号决议的规定来扩大这项崇高工作。我们还为政府和南苏丹特派团采取措施改善协调和沟通而感到鼓舞。这些措施大大减少了违反部队地位协定的事件。

最后，尼日尔、突尼斯、圣文森特和格林纳丁斯、以及肯尼亚再次感谢所有联合国机构、非洲联

盟、伊加特和所有国际伙伴继续努力支持南苏丹人民走向可持续和平、稳定与繁荣。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：我也要感谢尼古拉斯·海索姆先生、蕾娜·盖拉尼女士、以及南加女士所作的通报。我想着重谈三点。

同其他国家一样，法国确认在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面已取得进展，特别是建立重组后的过渡期国民议会、以及采取步骤设立真相、和解与愈合创伤委员会。该国当局还根据部队地位协定，努力为联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在南苏丹境内的行动提供便利。

法国随时准备协助安全理事会向南苏丹提供支持，前提是该国政府实现安全理事会所确定的各项目标。南苏丹特派团将在这方面提供协助。虽然最近重申了几项承诺，但大多数措施尚未落实，特别是在安全部门改革以及过渡期司法机构的运作等方面。

安全理事会在南苏丹特派团的任务中概述了其战略，以定于过渡期结束时举行选举为准则。法国注意到秘书长关于筹备这些选举的建议。我们鼓励南苏丹特派团成立一个选举援助小组。我们呼吁当局现在就开始制定选举的法律框架，让全国选举委员会开始运作，并为举行选举拨出必要的资源。

为此，我们呼吁各方以团结为重。重振和平协议一些签署方的分裂对遵守停火构成威胁。因此，我们欢迎政府间发展组织主席为缓解紧张局势作出努力。

此外，法国呼吁各方充分履行国际人道主义法和国际人权法所规定的义务。在这方面，我们对压制抗议呼声的措施、有关人员被逮捕和受恐吓、以及广泛的互联网封锁感到关切，这些行为都是不可接受的。我们也呼吁当局保障言论自由以及和平抗议的权利。

我们还对瓦拉卜州和湖泊州所发生的法外处决感到关切。我们呼吁当局确保尊重人权，打击这些侵权行为——包括通报者详细谈到的侵害妇女与儿童行为——的实施者不受惩处的现象。

此外，我们谴责针对人道主义人员和医疗人员的袭击。正如我们大家清楚了解的那样，对于人道主义工作者来说，南苏丹是世界上最危险的国家之一。因此，重要的是，安理会应将对人道主义工作者实施暴力行为的人绳之以法，对这种人加以制裁。正如人道主义事务协调厅详述的那样，人道主义需求巨大，饥荒风险在增加。在这方面，至关重要的是，人道主义人员和医疗人员应能够自由地通行，以便在不受阻碍和不用担心成为袭击目标的情况下向民众提供援助。

叶夫斯季格涅耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢海索姆特别代表和盖拉尼女士提供关于南苏丹局势发展的信息。我们还认真听取了南加女士的发言，并欢迎南苏丹常驻代表参加本次会议。我们谨就7月9日南苏丹独立十周年向他和南苏丹人民表示祝贺。

俄罗斯作为安全理事会常任理事国，随时准备支持朱巴在通往和平与稳定的道路上作出的努力。我们认为，南苏丹重振过渡民族团结政府的组建和过渡前时期的结束为推动该国走向政治稳定与和解创造了必要条件。

我们欢迎重振过渡国民议会和州委员会开始工作。按照《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的规定，完成议会的组建是过渡时期最重要的政治规定之一。成功执行这项任务将意味着和平协议政治部分的执行工作已经完成。在这方面，我们注意到南苏丹方面的政治意愿，并希望继续努力执行和平协议剩余规定。

我们还相信，建立统一的南苏丹部队的工作将继续进行，这一工作因严重缺乏必要的物质和技术资源及资金而变得更加艰难。我们呼吁那些尚未签署重振协议的行为体加入建国进程。

在这方面，我们注意到圣艾智德团体的倡议，并相信政府代表和非签署方之间的会谈会继续下

去。我们赞扬非洲联盟和政府间发展组织（伊加特）成员国作出调解努力，为执行和平协议的具体规定提供支持。特别是，由于伊加特代表进行的调解，苏丹人民解放运动反对派中由南苏丹第一副总统里克·马沙尔领导的一派与由西蒙·加特韦克将军领导的一派达成了休战。

我们当然关切该国一些地区断断续续的部族间武装冲突以及社会经济状况和人道主义局势。人道主义援助需要送达亟需援助的民众手中。据联合国统计，从4月到6月，有700多万人陷入粮食无保障境地，同时有近150万儿童营养不良。我们坚决谴责任何违反停火协议的行为或针对平民、包括在南苏丹开展行动的人道主义人员的暴力行为。

我们坚信，随着南苏丹局势恢复正常，将需要审查针对该国的现有制裁制度。我们相信，为求放松武器禁运，南苏丹当局将设法在达到第2577（2021）号决议规定的基准方面取得重大进展。

范先生（越南）（*以英语发言*）:我感谢海索姆特别代表和盖拉尼女士的全面通报，并感谢南加女士的发言。我欢迎南苏丹常驻代表参加本次会议。

我们感到鼓舞的是，南苏丹这个年轻国家在迎来独立十周年时，和平进程持续取得进展。我们热烈祝贺南苏丹政府和人民迎来这一重要时刻和取得这一重大成就。

我们赞扬重组南苏丹过渡国民议会以及最近决定统一部队指挥并让必要的联合部队毕业。虽然仍存在各种挑战，但应充分肯定迄今取得的进展，并在此基础上再接再厉。应进一步鼓励南苏丹各方。

在这方面，我愿强调以下几点。

第一，我们呼吁南苏丹政府和相关各方加紧执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，以便维持和平过渡期，最终举行全国选举。我们注意到关于南苏丹各方内部问题的报告。我们呼吁相关各方化解分歧，避免给和平进程造成任何可能的不利影响。

我们还呼吁南苏丹政府根据和平协议进一步促进妇女的参与和领导，以实现成员中女性占35%的目标。我们赞扬并呼吁联合国、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）、非洲联盟、政府间发展组织和其他国际伙伴继续努力促进该国的和平与发展。

第二，继续坚持永久停火至关重要。我们敦促南苏丹政府加大力度，有效和可持续地解决部族间暴力问题，并确保人道主义工作者和设施的安全。应加强对话和建立信任措施，以增进信任，促进和解，最终消除部族间暴力的根源。

我们赞扬并重申大力支持南苏丹特派团的工作，特别是在保护平民方面。越南将继续为南苏丹特派团的工作做出积极贡献，并进一步促进我国女性维和人员参加该特派团。我们还赞扬联合国地雷行动处持续努力在该国开展地雷清除和风险教育活动。

第三，应对该国日益严峻的经济和人道主义挑战极为重要。令人关切的是，严重的粮食不安全继续影响着720多万南苏丹人，也就是该国一半以上的人口，他们处于粮食安全阶段综合分类的第四阶段和第五阶段——分别为“紧急情况”阶段和“灾难”阶段。我们呼吁国际社会加强对南苏丹的人道主义援助和财政支助，并向该国提供进一步援助，以避免饥荒威胁、抗击2019冠状病毒病疫情和加快疫苗接种进程。

第四，关于制裁问题，必须不断审查第2577（2021）号决议所设基准的执行情况，以期视所取得的进展解除制裁措施。越南作为安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席，将继续促进南苏丹、该区域各国和其他相关各方之间的合作，以确保充分执行安全理事会相关决议，做法包括促进委员会在这方面进行实地访问。

最后，越南重申大力支持南苏丹追求和平、稳定与发展，以造福南苏丹人民。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）:我谨感谢秘书长南苏丹问题特别代表海索姆先生的通报。联合

国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和国际社会显然仍致力于支持南苏丹，而政府对其人民的福祉负有首要责任。我也要感谢人道主义事务协调厅的盖拉尼女士以及代表妇女和平建设者和妇女人权维护者的洛娜·南加女士，她们将继续在南苏丹发挥重要作用。妇女充分、平等和切实参与政治、决策和建设和平，无疑对未来南苏丹和平、民主的发展至关重要。

挪威对南苏丹的安全局势深感关切。暴力严重程度有所增加，并且仍然高得令人无法接受。我们对发生在西赤道州坦布拉的族裔冲突感到特别担心。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行进展缓慢是导致冲突的一个重要因素。这种现象造成不满，导致破坏稳定的叛逃。上尼罗州苏丹人民解放运动/解放军反对派的分裂就是一个很好的例子。挪威赞扬政府间发展组织（伊加特）迅速作出应对，包括召集伊加特部长理事会会议，并向朱巴派遣高级别代表团。和平协议的破裂将给整个地区带来可怕后果。南苏丹邻国的高度参与创造了可喜的新势头。

我们强调，现在必须重点执行《重振协议》关于安全安排的第二章，并敦促各方与伊加特密切合作，加快这一进程。挪威欢迎主席决定立即让必要的统一部队毕业，并统一指挥结构。

《重振和平协议》规定，过渡期止于自由公正的选举。政府和过渡期国民议会应在5月份举行的研讨会基础上，尽快为制宪会议提供法律基础。这一进程必须由南苏丹人民主导和掌握。

言论、结社和集会自由是举行自由和有意义的选举的先决条件。因此，挪威对最近逮捕、拘留和压制民间社会活动人士和媒体的现象深感关切。我们强调法治以及打击腐败和有罪不罚现象的重要性，并赞扬南苏丹特派团在这些领域的能力建设努力。

我们仍然对南苏丹严重的粮食不安全和日益增长的人道主义需求深感震惊，这是冲突加剧、洪水、2019冠状病毒病疫情、各种疾病爆发和流离失所造成的。由于雨季和洪水以及冲突和不安全，难以向有需要的地区提供人道主义援助。我们敦促各方确保人道主义工作者安全和不受阻碍地进入。在这方面，我们要指出，给予维和人员的准入有了显著改善。

冲突是人道主义需求的最重要驱动因素，但我们也知道，气候变化会放大危机，导致危机倍增。在这方面，我们高兴地获悉，南苏丹特派团目前正在开展工作，建立一个气候变化和安全问题工作组。我们希望这项工作将有助于把气候相关安全风险纳入本组织的分析、规划以及冲突解决努力和应对措施中。

南苏丹特派团的任务是协助政府，国际社会仍致力于为其提供支持。因此，我们希望在下一阶段开展合作，实现共同目标，造福南苏丹人民。

戴兵先生（中国）：感谢海索姆特别代表和人道事务协调厅盖拉尼司长的通报。欢迎南苏丹常驻代表马尔瓦尔大使出席今天的会议。我也认真听取了洛娜女士的发言。

结合秘书长报告，我愿强调以下几点。

《解决南苏丹冲突重振协议》签署三年来，南苏丹政治进程取得显著进展。近期南苏丹领导人重申承诺，并重组全国过渡立法大会，任命议长等关键职位，中方对此表示欢迎。《重振协议》是南苏丹实现和平的唯一政策框架，南苏丹各派要保持当前积极势头，继续推动大选筹备、统一军队建设等工作，扎实推进落实《重振协议》。

南苏丹政府同反对派在罗马会谈经历了一些困难。各方要秉持建设性态度，尽快签署和平协议。国际社会要尊重南苏丹处理本国事务的主导权，支持非盟、伊加特等区域组织发挥积极作用。安理会应响应非盟呼吁，尽快解除对南苏丹的制裁，切实改善南苏丹和平与发展环境。

当前，南苏丹总体保持和平稳定，维持停火局面，但族群冲突和武装暴力仍时有发生。近期，苏人解反对派内部出现矛盾和分歧，为安全局势带来不确定因素。和平来之不易，有关各方要以大局为重，通过对话协商解决分歧，共同致力于和平进程。

推进族群和解是南苏丹安全稳定的关键环节。解决族群冲突不可能一蹴而就，要综合运用调解、斡旋、发展等多种手段，消除冲突根源。南苏丹政府为此作出大量努力，也面临不少困难。国际社会要提供资金和技术支持，帮助南苏丹政府提升保护平民的能力。

南苏丹经济改革取得一定成果，但仍面临不少困难和挑战，粮食安全问题突出，新冠肺炎疫情严峻，人道需求缺口较大。我们呼吁国际社会继续向南苏丹提供人道援助和经济支持，解决粮食安全问题，重点加大在农业、能源、基础设施、教育、医疗卫生等领域投入，帮助南苏丹人民重建家园，提升内生发展动力。

中方对人道机构面临的困难表示关切。希望有关方面积极为受权的人道行动创造必要条件，中方将继续向南苏丹提供力所能及的帮助。

联合国南苏丹特派团同南苏丹政府加强沟通与协调，改善了联南苏团行动自由，有效提升履职能力。中方是联南苏团主要出兵国之一，支持联南苏团在保护平民、推动族群和解、协助落实和平协议等方面发挥更大作用。

十年来，南苏丹各方努力克服各种困难和挑战，迈出国家重建的重要步伐。国际社会和南苏丹各方要以史为鉴，面向未来，团结一致，共同推动南苏丹走上持久和平与可持续发展之路，为地区繁荣发展贡献力量。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）:我谨感谢秘书长南苏丹问题特别代表海索姆先生、盖拉尼女士和洛娜·南加女士的通报。

首先，我谨赞扬南苏丹政府的几项积极、成功的行动。

第一，我们欢迎推进过渡期正义议程。

第二，议会于8月30日就职，这是朝着民主体制建设和问责制，以及最终朝即将举行的选举迈出的重要一步。关键是他们必须做好充分准备。我们希望，南苏丹政府将继续实施《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中规定的改革。否则，即将举行的选举就不能被视为透明、可信和包容各方的。在纸面上表示要进行改革是一回事，但我们还希望看到议会按照它应有的方式运作。

爱沙尼亚对压制公民空间的现象深感关切。任意逮捕、拘留和骚扰人权活动者以及关闭主要互联网服务提供方的做法是不可接受的。我们呼吁立即释放按计划举行的抗议活动中被捕的所有人。必须允许民间社会在南苏丹自由运作；这有利于该国实现和平的未来。考虑到即将举行选举，这一点尤其重要。

苏丹人民解放运动-解放军反对派最近的内部争端令人担忧。这些争端可能破坏本已脆弱的和平，我们呼吁反对派各派系不要助长敌意。在这方面，我们也欢迎政府间发展管理局迅速进行干预，争取在反对派各派系之间找到解决办法。

我们仍然关切瓦拉卜州和湖泊州发生的法外处决事件。令人沮丧的是，这些处决得到州一级官员的批准。我们呼吁该国政府调查这些杀戮事件，并呼吁其遵守国际人权法规定的国际义务。如果政府不将肇事者绳之以法，就无法制止暴力循环。这对于结束有罪不罚现象和加强问责制是必不可少的。我们需要看到该国的人权状况得到改善，尤其是在与冲突有关的性暴力方面。

人道主义局势仍然非常严峻，这受到该地区紧张局势和冲突的影响，凶猛的洪水以及冠状病毒病的社会经济影响加剧了这种局势。秘书长报告（S/2021/784）中概述的数字令人沮丧，大约60%的人口可能面临严重的粮食不安全，大约108 000人已

经面临灾难性的饥饿。今年已经有四名人道主义工作者遭杀害。政府必须确保为人道主义伙伴提供一个安全和有保障的工作环境。

最后，我要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和联合国南苏丹特派团在南苏丹开展的宝贵工作。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表海索姆、盖拉尼女士和南加女士所作的富有洞察力的通报。针对我们今天听到的发言，我想提出三点看法。

首先，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行工作仍然远远没有达到需要的程度。这加剧了局势不稳定和政治分裂。

联合王国欢迎最近在若干方面取得进展，包括议会就职、汇率改革和公共财政管理改革。但三年过去了，将核心承诺转化为行动方面发生拖延，加剧了人们的不满情绪，并造成持续的痛苦和不稳定。

我们与今天许多人一样，对苏丹人民解放运动-解放军反对派 （苏人解/解放军反对派）最近的分裂以及政治操纵造成的破坏稳定的影响表示关切。我们欢迎政府间发展管理局和哈姆杜克总理以主席身份发挥作用，寻求解决这些分歧。我们与他们一样发出呼吁，要求所有各方不要采取暴力行动，集中力量通过妥协、信任和团结，实现和平与稳定。

我们还继续呼吁所有行为体努力改善安全局势，使必要的联合部队实现早就应该实现的毕业。但是，仅仅改善安全状况不足以加强南苏丹国家与人民之间的信任。这还将取决于是否有更多的人真正参与国家的治理。

这就引出了我的第二点看法。联合王国深感关切的是，公众要求举行和平抗议，南苏丹政府的应对做法却是对言论自由施加限制。我认为，南加女士的通报强化了这一信息。恐吓、威胁和先发制人地拘留民间社会行为者是不能接受的。

随着第一次全国选举日益临近，我们敦促南苏丹政府尊重过渡宪法保障的言论、结社和表达自由。这些自由对于就国家的前途展开亟需的辩论至关重要。我们鼓励南苏丹领导人现在就采取具体步骤，确保选举之路是公开、包容和公平的，首先要就制宪进程进行包容各方的协商。

第三，我们不能忽视这样一个事实，即不安全和政治紧张局势正在直接加剧数百万普通南苏丹人的痛苦。我们知道，今后几个月，720万人（占人口的60%）可能面临严重的粮食不安全。暴力事件的增加导致成千上万人流离失所，人道主义援助工作中断。此外，人道主义工作者及其资产继续成为攻击目标。这是令人发指的行为，必须结束。

最后，我要重申，我们呼吁南苏丹领导人着眼于大局，赢得人民的信任。南苏丹未来的稳定和繁荣取决于现在建立的根基，包括结束暴力、尊重人权和人道主义准入以及通往包容各方和可信的选举之路。国际社会，包括出席本次会议的联合国大家庭，应该团结一致，支持这一努力。

主席（以英语发言）：我现在以爱尔兰代表的身份发言。

首先，我要感谢我们的通报者：秘书长特别代表海索姆和盖拉尼女士。他们的发言非常重要，但也令人担忧。我要特别感谢南加女士今天与会，并感谢她雄辩和坦率地概述了南苏丹面临的挑战，并提出了建议。

我们今天听到国家以下各级发生的暴力、倒退的政治姿态、性暴力和基于性别的暴力以及日益严重的人道主义危机。正如盖拉尼女士在通报时所概述的那样，目前南苏丹再次可能发生可怕的饥荒。我们不应忘记，冲突是造成饥饿的最大原因。我们还对坦布拉周围地区暴力和流离失所现象不断增加深感震惊，据信最近那里被杀害的人约有70%是妇女和儿童。

签署《解决南苏丹共和国冲突重振协定》刚过了三个年头，但我们没有看到希望取得的进展。正

如我们上次会议（见S/PV.8801）所提到的，虽然我们不能把目前的停火当作理所当然之事，但同样，如果目前的停火是迄今为止唯一值得注意的成就，那么，该国就不能向前迈进或考虑举行选举。仅仅停火并不能保证和平。停火应成为建设和平和基础广泛的政治进程的基础，让妇女充分、平等和有意义地参与，并让青年参与。虽然取得了良好进展，但我们呼吁南苏丹当局确保实现35%的妇女配额。

南苏丹面临很多障碍，从民间社会空间的缩小和普遍的粮食不安全，到法外处决和青年人日益心怀不满；然而，这些障碍并非不可克服。南苏丹领导人再次作出承诺，加上南苏丹人民有着坚定的决心，并得到国际社会和人道主义界的支持，就能克服这些挑战。在这方面，我们欢迎启动武装部队处理与冲突有关的性暴力问题的联合行动计划，并期待该计划得到执行。

重新作出承诺和恢复政治动力，可以为国家铺平道路，提供公民理应期待的机会：安全地进行抗议、上学、工作、繁荣昌盛，简而言之，就是使他们的人权得到尊重、保护和实现。

保护平民理所应当地是联合国南苏丹特派团任务的核心，我们欢迎特派团与南苏丹部队一道努力打造一个安全、有保障的环境，包括通过监测重新指定的各个境内流离失所者营地的条件。至关重要的是，在开展队部过渡工作时，要将受影响者的人权放在首位。

最后，我欢迎并高度赞赏今天和我们一起在会议厅开会的南苏丹常驻代表出席会议。当我们在6月份明确表示爱尔兰相信南苏丹的时候（见S/PV.8801），他就在场。我们仍然相信南苏丹。我们已准备好协助他和他的政府，并期待在会议厅外继续进行接触。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，我要祝贺你和贵国代表团担任安全理事会9月份主席。我国代表团愿在爱尔兰代表团主持安理会期间与其合作。

我也要感谢今天对我表示欢迎的所有同事和安理会成员。我感谢他们表达关切。我们听取了他们的发言。我们一直希望有最好的结果。我也要欢迎以下通报人今天来到本会议厅：海索姆特别代表、蕾娜·盖拉尼女士和我的姐妹南加女士。我们感谢他们为南苏丹人民提供的服务。

我还要向在南苏丹因公殉职的印度部队人员和人道主义人员表示敬意和哀悼。我们对此深感同情，并感谢他们为我国人民作出的牺牲。

我国代表团欢迎秘书长的报告（S/2021/784）。我们感谢他强调了报告所述期间在执行《重振和平协议》方面取得的一些成就。我们还认识到，仍然存在许多挑战，该协议签署方打算克服这些挑战。然而，我们知道，在国际社会的鼓励下，这些挑战会被越来越快地克服。

我们希望，国际社会将再次加倍努力，致力于为南苏丹人民克服这些挑战。我们赞赏特别是非洲联盟和我们的伙伴政府间发展组织对我国人民作出的承诺、努力和援助。

尽管如此，仍有许多工作要做，我们需要安全理事会协助克服挑战和保持和平进程。在这方面，我们得到了可靠的信息，国际货币基金组织和南苏丹金融当局已商定并制定了一个稳定美元市场汇率的机制。迄今为止的结果对南苏丹整体经济状况的改善是积极和令人鼓舞的。

安全理事会长期以来一直在处理南苏丹妇女的困境。爱尔兰代表团在大会举行高级别周的月份主持安全理事会的工作，而传统上大多数代表团都由男性领导。南苏丹也不例外：过去九年来，我们出席大会的代表团一直都是由男性领导。

但今年，我自豪地向安全理事会报告，我国代表团将由南苏丹共和国副总统、尊敬的丽贝卡·尼扬登·加朗·德马比奥女士领队。此外，她率领的高级别代表团中有现任内阁的五名女部长。这令人自豪，因为我们一直向安理会保证，35%女性代表比例的承诺是一个严肃承诺，而随着我们巩固和平进程、团结各族群，这一比例将随时间增加。

最后，我鼓励安全理事会成员代表团在有足够时间且2019冠状病毒病相关规则允许的情况下，与南苏丹代表团成员举行双边会议，听取更多关于南苏丹总体局势的信息。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在宣布休会，以便安理会能够举行闭门磋商，继续讨论。

上午11时45分散会。